



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.  
Radicación #: 2019EE281679 Proc #: 4596191 Fecha: 03-12-2019  
Tercero: 860508936-0 – PARRA ARANGO Y CIA S.A.  
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo  
Tipo Doc: Acto Administrativo

## AUTO N. 04940

### “POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, y el Código Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), y

### CONSIDERANDO

#### ANTECEDENTES

Que mediante radicado 2016ER155567 del 8 de septiembre del 2016, la señora Tatiana Vélez García obrando como administradora del Edificio Nelekonar IV, allegó queja ambiental en la que informa informo de la posible contaminación visual al informar lo siguiente *“el edificio Nelekonar IV, manifiesta la preocupación que observa en la remodelación que se encuentra realizando el concesionario de autos citrón ubicados en la kr. 7ª No. 129 29 reiterando lo acontecido 6 años atrás, colocando vallas iluminadas que afectan la imagen y la tranquilidad en el buen sueño en las horas de la noche”*

Que, en consecuencia, y en ejercicio de las funciones de control y seguimiento a la publicidad exterior visual colocada en el Distrito Capital, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente; se llevaron a cabo visitas técnicas los días 13 de septiembre de 2016 y 28 de septiembre de 2016 en la avenida carrera 7 No. 129-29 de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad y cuyas conclusiones fueron consignadas en las actas 16-0272 y 16-0470 a la sociedad **Parra Arango y CIA S.A.** identificada con Nit. 860.508.936-0, infringiendo presuntamente la normativa ambiental vigente toda vez que los mismos se encontraron instalados sin contar con registro vigente expedido por esta Secretaría.

#### CONSIDERACIONES TÉCNICAS:



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 01608 del 22 de febrero de 2018, en el que concluyó lo siguiente:

"(...)

**1. OBJETO**

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual, por parte de la Sociedad PARRA ARANGO Y CIA S.A, identificada con NIT 860.508.936-0, propietaria de los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo Aviso en Fachada, instalados en el inmueble de la dirección Avenida Carrera 7 No. 129 – 29.*

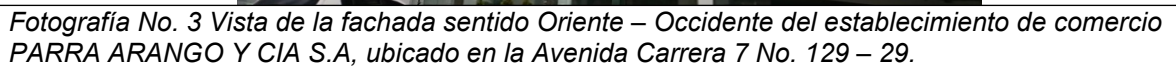
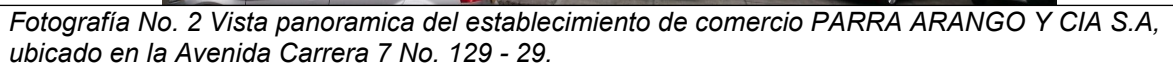
(...)

**5.1 PRUEBAS FOTOGRAFICAS**

**REGISTRO FOTOGRAFICO, Visita 1 efectuada el 13/09/2016**



*Fotografía No. 1 Vista de la fachada sentido Norte - Sur del establecimiento de comercio PARRA ARANGO Y CIA S.A, ubicado en la Avenida Carrera 7 No. 129 - 29.*



**REGISTRO FOTOGRAFICO, visita efectuada el 28/09/2016**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE



*Fotografía No. 4 Vista de la fachada sentido Norte - Sur del establecimiento de comercio PARRA ARANGO Y CIA S.A, ubicado en la Avenida Carrera 7 No. 129 - 29.*



*Fotografía No. 5 Vista de la fachada sentido Oriente – Occidente del establecimiento de comercio PARRA ARANGO Y CIA S.A, ubicado en la Avenida Carrera 7 No. 129 - 29.*

## 6. CONCEPTO TECNICO

*Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:*



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

*Desde el punto de vista técnico, se identifica que la sociedad PARRA ARANGO Y CIA S.A, identificada con NIT 860.508.936-0, propietaria de los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo Aviso en Fachada, a la fecha de la visita técnica no cuentan con registro ante la Secretaría Distrital Ambiente, presuntamente infringiendo la normatividad ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual.*

(...)”

## **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones*”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 1º de la Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “*Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios*”.

## **CONSIDERACIONES JURIDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos*

5



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

*naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el numeral 2 establece: “Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Así, conforme al Concepto Técnico 01608 del 22 de febrero de 2018, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **Parra Arango Y CIA S.A.** identificada con Nit. 860.508.936-0 en calidad de propietaria del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso instalado en la avenida carrera 7 No. 129-29 de



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

la Localidad de Usaquén de esta Ciudad, sin contar con registro vigente expedido por esta Secretaría.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma Ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que, en virtud de las anteriores consideraciones, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **Parra Arango Y CIA S.A.** identificada con Nit. 860.508.936-0 en calidad de propietaria del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso instalado en la avenida carrera 7 No. 129-29 de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 1608 del 22 de febrero de 2018, y en el cual se estableció que la publicidad exterior visual tipo aviso se encontró instalada en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en mérito de lo expuesto,

**DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra de la sociedad **Parra Arango Y CIA S.A.** identificada con Nit. 860.508.936-0, representada legalmente por el señor **GILBERTO PARRA VALDERRAMA**, identificado con cédula de ciudadanía 17.090.369 o por quien haga sus veces o le represente, en calidad de propietaria del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso instalado en la avenida carrera 7 No. 129-29 de la Localidad de Usaquén de esta Ciudad, toda vez que la publicidad exterior visual encontrada no contaba con registro vigente expedido por la Secretaría Distrital de Ambiente, tal y como consta en el Acta 16-0272, acogida en el Concepto Técnico 1608 del 22 de febrero de 2018, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a la sociedad la sociedad **Parra Arango Y CIA S.A.** identificada con Nit. 860.508.936-0, representada legalmente por el señor Gilberto Parra Valderrama, identificado con cédula de ciudadanía 17.090.369, en la Avenida Carrera 7 No. 129 – 29, dirección que consigna como dirección de notificación judicial en plataforma de “La Gran Central de Información Empresarial de Colombia – RUES” conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO:** El expediente **SDA-08-2019-2139**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 03 días del mes de diciembre del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

RICARDO AUGUSTO CERVERA  
CORTES

C.C: 80086407

T.P: N/A

CONTRATO  
CPS: 20170748 DE 2017  
FECHA  
EJECUCION:

04/10/2019





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

RICARDO AUGUSTO CERVERA CORTES	C.C: 80086407	T.P: N/A	CPS: 20170748 DE 2017	FECHA EJECUCION:	02/10/2019
<b>Revisó:</b>					
ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	28/10/2019
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	28/10/2019
STEFANY ALEJANDRA VENCE MONTERO	C.C: 1121817006	T.P: N/A	CPS: 20190824 DE 2019	FECHA EJECUCION:	21/10/2019
ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	21/10/2019
OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	06/11/2019
<b>Aprobó:</b>					
<b>Firmó:</b>					
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	03/12/2019

**EXPEDIENTE: SDA-08-2019-2139**